

学校编码: 10384

分类号\_\_\_\_\_密级\_\_\_\_\_

学 号: 200102028

UDC \_\_\_\_\_

## 学 位 论 文

# 战后美国黑人就业与联邦政府的就业政策

## The Employment of the African -Americans and the Federal Government's Policy Since the World War II

瞿 张 婷

指导教师姓名: 胡锦山 教授

申请学位级别: 硕 士

专 业 名 称: 世 界 史

论文提交日期: 2004 年 5 月

论文答辩日期: 2004 年 月

学位授予单位: 厦 门 大 学

学位授予日期: 2004 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评 阅 人: \_\_\_\_\_

2004 年 5 月

厦门大学博硕士论文摘要库

## 中文摘要

本篇论文以战后美国黑人就业和联邦政府政策为主线，围绕着两条主线的展开分三章对美国黑人就业现状与原因进行阐述。第一章，着重介绍 20 世纪后半期联邦政府主要实行的黑人就业政策，以及政策的不断发展、变化的过程，而对“肯定性行动”的不同呼声一直贯穿其中。第二章，分别从“底层阶级”黑人、黑人的职业分布、新兴的黑人中产阶级等层面来介绍战后美国黑人的就业情况，并且探讨了战后（尤其是 20 世纪 40—80 年代）美国黑人就业长期陷入困境的原因。本文认为，黑人的教育程度低下、黑人与白人的居住隔离、黑人职业分布的失衡、贫困的恶性循环（继承性）以及种族主义的作祟等都是黑人始终无法掌握就业主动权的重要因素，而且，这几点都是相互交叉、相互影响，甚至有因果关系，同时也是逐层递进的。第三章，将前面所阐述的联邦政府针对黑人就业出台的相关政策、立法与黑人就业联系起来，重点分析两者间存在的关系。有利的政府政策对黑人就业产生积极的影响，但在力度以及根本观念上的差异使得效果并不尽如人意。

文章力图说明，美国黑人的就业率相对有一定上升，其就业状况也比以往有所改善，但从总体上看，仍处于一种极不稳定、没有保障且严重失衡的状况。造成这种局面的原因，有历史的、社会的、也有一定黑人自身的原因，其中根深蒂固的原因的就是种族主义的作祟。如何解决黑人问题将是一块考验美国民主的“试金石”，而如若无法妥善解决，它势必成为引发美国各类政治、经济、社会问题的重大隐患之一。因此，美国政府和社会应当高度重视黑人问题，致力于更多有利于社会公平的工作。而且，从人道主义和实现“一个美国”的角度出发，美国政府也更有责任规划并出台真正有益于解决黑人就业问题的政策、法律法规，从而保证一个平等竞争的大环境，增强黑人的自信心，提高其就业水平和政治、经济、社会地位。

**关键词：** 美国黑人；就业；肯定性行动

## Abstract

The main content of this thesis is about the employment situation of the African-Americans and the employment policies which have been made by the federal government since World War II. The first chapter emphasizes in studying the employment policies of the African Americans that were made by the federal government. And the policies, especially the Affirmative Action, were changed continually in the second half years of 20 century. The second chapter emphasizes in studying the employment situation of the African Americans since World War II. There exist some key points in the situation: the underclass blacks, the employment distribution of the African Americans, the middle class in the African Americans, etc. The reasons that make the hard employment situation of the African-Americans are the lower educational degree, the resident segregation, the unbalance of employment distribution, a vicious circle of poverty, and the fetter of the racism, etc. What's more, these factors intercross each other. The third chapter discusses the relations between the employment situation and the policy factors. The advantaged policies would benefit the employment of the African-Americans, nevertheless the effects of the enforcement is not very well.

The general conclusion is: The African-Americans' relative employment situation is improved already, but it is still in an unstable position and has no stable security condition. There are many reasons for making it, for example, the historical, also the blacks', and the prime reason is the racism fetters. The African-American issue that is a "touchstone" of the USA democracy has an important influence on the politics, economics and society of America. Therefore the federal government and the American society should regard the African-American problems highly, undertaking more efforts for the social equality. From the view of humanitarianism and realizing "one America", the United States government has the responsibility to program and put some employment policies to practice. Furthermore, these government's policies, which would not only benefit the employment of the African-Americans but also improve the political, economical and social status of the African-Americans in deed, are so necessary that they would ensure an equal competition circumstance for every person in the United States.

**Key words:** African-American; Employment; Affirmative Action.

## 目 录

导言 .....	1
第一章 20 世纪后半期联邦政府有关黑人就业的政策 .....	5
一、重建后至六十年代黑人民权运动的黑人就业政策：初现端倪 .....	5
二、肯尼迪时期的黑人就业相关立法与政策：对种族歧视说“不” .....	7
三、约翰逊时期与黑人就业的相关政策：步入正规 .....	9
四、二十世纪七八十年代联邦政府的黑人就业政策：由兴盛转入低潮 .....	12
五、跨世纪的克林顿政府的黑人就业政策：为了实现“一个美国梦” .....	14
第二章 战后美国黑人的就业状况与原因分析 .....	16
一、“底层阶级”黑人及黑人的基本经济、就业状况 .....	16
二、黑人的职业分布 .....	25
三、黑人中产阶级的兴起（黑人企业） .....	29
四、小结与启示 .....	33
五、原因讨论 .....	34
第三章 美国黑人就业与“政策”因素 .....	39
一、促进作用：政府的扶持政策利于黑人就业状况相对好转 .....	40
二、政府政策的两难境地：关于“种族歧视”和“反向歧视”的指责 .....	43
三、前进中的阻力：保守主义和种族主义为黑人就业设下障碍 .....	49
（黑人与两党的关系）	
结语 .....	52
参考文献 .....	54

## Contents

<b>I Introduction</b>	<b>1</b>
<b>II Text</b>	<b>5</b>
<b>Chapter I The U.S.A. federal government's employment policies about African-Americans in the second half years of 20 century</b>	<b>5</b>
I The employment policies about African-Americans from the Reconstruction to the 1960s	7
II The employment policies about African-Americans in Kennedy's years	9
III The employment policies about African-Americans in Johnson's years	12
IV The employment policies about African-Americans in the 1970s-1980s	14
V The employment policies about African-Americans in Clinton's years	16
<b>Chapter II The employment of African-Americans since World War II And the reasons analysis</b>	<b>16</b>
I The "Underclass" and the economical status and employment of the African-Americans	16
II The employment distribution of the African-Americans	25
III The growing up of the blacks middle class	29
IV Brief summary and revelation	33
V The reasons analysis	34
<b>Chapter III The employment of African-Americans and the "policy" factor</b>	<b>39</b>
I The advantage government's policies benefit the employment of the African-Americans	40
II The dilemma of U.S.A. federal government: the critique of the racist discrimination and the reverse discrimination	43
III The resistance in the going forward: The fetter of the conservation and the racism in the employment of the African-Americans	49
<b>Conclusion</b>	<b>52</b>
<b>Bibliography</b>	<b>54</b>

## 导 言

标榜“民主、自由、平等”并时时指责他国存在“人权问题”的美国，国内却存在严重的种族歧视，尤其是黑人问题，成为其中最为尖锐和最有影响的、亦是美国国内最严重的社会问题之一。如何解决黑人问题，它不仅关系到美国的社会经济能否在未来的持续繁荣，同时也是一块考验美国“民主制度”的试金石。而要较好解决黑人问题，必须对它的历史和现状有清楚的了解。60年代的民权运动已经在一定程度上使黑人的政治和社会地位有所提高，倘若黑人再具备了相当的经济自主能力，那么将大大缩短实现黑白真正平等的进程了。正所谓，失业和贫困是一个硬币的两面。就业水平的高低有时直接决定着黑人经济状况的好坏，本文试从战后美国黑人的就业状况入手，并结合“肯定性行动”等美国政府对黑人就业的有关政策，来探讨战后美国黑人在就业这个衡量经济水平的重要指标上，处于何种状况？有何新变化？造成这种情况的原因何在？而政府的相关政策无疑在其中起了不可忽视的作用，经历了惊心动魄的黑人民权运动后，美国政府采取了怎样的黑人政策呢？这些政策又是如何影响黑人就业？这些都将在文中尝试着做出回答。

对美国黑人问题的研究，我国主要从20世纪五六十年代就开始陆续有专著和译著出版，这些研究和著作的主题大都集中在美国奴隶制下的黑人研究、黑人的解放运动和民权运动、著名黑人领袖的个案研究、黑人人口迁徙运动研究等，研究的时段也主要集中在奴隶制时期、南北战争以及重建时期，对于战后的黑人研究重点则是放在黑人民权运动上，且往往带有政治化的倾向。进入20世纪90年代以来，随着美国社会的不断演变和黑人自身的发展，我国的黑人史研究进一步拓宽了研究视野，并综合利用一些其他学科的理论和方法，出现不少富有创见的新观点、新选题。比如：关于美国黑人的教育问

题、美国黑人的民间文化研究、美国黑人的家庭研究、美国黑人社区的研究、美国黑人犯罪研究、美国黑人妇女研究、美国黑人中产阶级的研究、美国黑人的企业史研究等等，不再单纯把黑人史局限于血泪史、斗争史、运动史，而是更多的将触角伸向美国黑人的微观方面，也更关注美国黑人的文化、经济生活以及人权问题。

目前为止，黑人仍属于美国社会的弱势群体，大多处于社会生活的底层。所以，除了全社会的理解和帮助之外，美国政府采取何种的黑人政策对美国黑人的政治、经济、文化生活将产生举足轻重的影响。在民权运动后，美国黑人在法律上消灭了种族歧视而取得了平等的地位，在政治上也拥有了选举权，黑人们有机会选出自己心中的领导人……但经济生活上他们又处于何种地位呢？黑人能否在所谓公平竞争的市场上找到工作，获得自力更生、经济自主的能力？20 世纪后半半个世纪，黑人的就业状况出现何种变化，是在劳动力市场取得了长足的进步？还是陷入了另一种困境？

因此，战后美国黑人的就业情况成为研究黑人现状的一个极其重要的方面。关于这一点的研究很少有专门的论著，主要分散在有关美国黑人的政治、经济、社会地位和现状的书籍和论文中。如：邓蜀生教授收录在其论文集《美国历史与美国人》（人民出版社，1993 年）中的《美国黑人的历史地位与现状》一文，除概述了从早期奴隶贸易到黑人民权运动这一黑人史全过程外，还集中阐述了黑人的现状，也谈到了二战后历任美国总统在法律上给予黑人权利上的一些支持，包括就业权。还有在一些黑人人权的研究中也有相关论述，如：陆镜生教授编著的《美国人权政治——理论和实践的历史考察》（当代世界出版社，1997 年）就是系统考察美国人权的专著，其中关于政府民权政策的章节中就包括了黑人就业权、“主动行动”等内容，相当全面系统，史实丰富翔实，但评论较少。李世安教授的《试析当代美国黑人的的人权问题》（载于《世界历史》，1998 年第 2 期）中也有关于黑人经济上的就业问题的



论述，指出黑人在 60 年代的有利条件下，经济及就业状况有所改善，但 80 年代开始又重新停滞不前了；并指出种族歧视、政府的黑人政策和美国的经济状况等都是影响美国黑人人权状况的重要因素。此外，戴增义的《黑人状况与种族歧视》（载于《美国研究参考资料》1990 年第 8 期）和孙港波的《论战后美国黑人社会地位的变化》（载于《扬州师院学报》社科版，1994 年第 2 期）对现阶段美国黑人的政治、经济、教育、社会等状况作了较为全面的论述；并认为黑人的就业人数有所增加，就业范围有所扩大，但肤色论仍然是广大黑人就业的巨大障碍。另外，顾兴斌的博士论文《论战后美国黑人的社会地位》从政治、经济、文化上力图进行全方位的黑人社会地位研究，对美国黑人的种族定位、政治定位、经济定位和文化定位都有一番独特而深刻的见解。在黑人经济方面的阐述中，尤其，关于美国国家战略及各项政策的调整对黑人经济（包括就业）状况产生重大影响的着墨颇多，并对黑人经济贫困的原因和中产阶级的经济标准提出了自己的分析和看法。这些都是一些较新并有启发意义的角度和提法，也对本文的写作产生了一定影响。但总的来看，有关战后美国黑人就业状况的研究虽然并不是很集中，但相关的原始数据和资料还是相当丰富的。

因此，本文将在第一章中，着重对战后美国历届政府的黑人就业政策做一个简单的归纳和介绍；在第二章中主要结合一些有代表性的图表，将黑人的收入水平、就业年限、职业分布等等状况同白人做比较，从中分析战后美国黑人就业和经济的概况，以及呈现这种状况的原因。第三章将美国政府的黑人政策与黑人就业联系，重点阐释美国政府的政策和立法在多大程度上对黑人的就业造成影响？美国黑人的就业状况又是如何随着政府政策的变化而改变？无疑的，有利的政府政策势必对黑人就业产生积极的影响，但在力度以及根本观念上的差异使得效果并不尽如人意。其中，美国政府黑人就业政策中最典型的一项即是“肯定性行动”（Affirmative Action），国内外对它

的研究著作可谓汗牛充栋。美国的学术界、舆论界对“肯定性行动”的看法，主要分为：反对派和支持派。而我国学者对于“肯定性行动”的看法也是褒贬不一。本文在第一章和第三章中也会对它的内容和评论做详细阐述。

在写作方法上，除了使用传统的历史学方法外，本文将结合一些社会学、统计学的理论和方法，选取一些有代表性的图表进行辅助说明。而如何恰如其分地运用这些方法来使阐述更全面深刻，这也是本文的难点之一。此外，由于以往国内的学术界对黑人的民权问题研究较多，在经济方面则多被作为补充说明，所以较为分散和零碎，很少有专门集中的论述。而原始资料更多的利用英文资料和网络资源，因此在资料搜集、翻译上有一定难度。加上很多的经济指标虽然是现成的，但如何取舍使其较好地来说明问题，是需要查找、引用和处理方面下一番功夫的。

## 第一章 20 世纪后半期联邦政府有关黑人就业的政策

从 1861—1865 年美国南北战争后，联邦政府为复兴南方各州，使其重新归入联邦做出种种努力，黑人因此获得公民权和法律上的平等，此为黑人的第一次重建期；然而，所有的征程都不是一帆风顺的，黑白的平等只停留在法律文书上，现实生活中的种族歧视并未因此而减轻，黑人仍生活在严重的种族歧视和隔离中，甚至出现了以私刑为表现形式的白人对黑人的任意残害和恐吓的政治恐怖主义。面对此种境况，刚刚脱离有形枷锁的黑人们除了“自由”二字可以说是一无所有，更可怕的是，种族歧视的无形枷锁丝毫无损。

### 一、重建后至六十年代黑人民权运动的黑人就业政策：初现端倪

出于联合在参众两院中占重要地位的南方白人并赢得选票的考虑，重建后直到 20 世纪 60 年代，历任总统对于黑人的态度，一直是极其谨慎小心，一方面需要维护法律的权威，反对对黑人动用私刑等不法暴力行为以及歧视黑人的种种行为，但另一方面又不敢采取果断措施予以制止。从西奥多·罗斯福、华伦·哈定、卡尔文·柯立芝总统到赫伯特·胡佛总统，都仅限于在语言上表示黑人应该与白人享受同等权利、黑人应该享有投票权、反对私刑等，然而没有一个总统采取强硬态度来保护黑人人身安全，更谈不上发布行政命令维护黑人的投票权、就业权、受教育等各项其本应享有的公民权了。直至二战期间，美国的工业尤其是国防工业方面的工作机会和福利大大增加，黑人民权运动也随之发展，1941 年富兰克林·罗斯福总统才发布了 8802 号总统行政命令，要求“在国防工业或政府部门雇佣工人，不得因种族、信仰、肤色或民族血统而有所歧视……雇主和劳工组织有责任……向所有工人提供

参加国防工业的充分机会，不得因种族、信仰、肤色或民族血统而加以歧视……”<sup>1</sup>。1946 年 10 月哈里·杜鲁门总统发布命令成立总统民权问题委员会，呼吁在民权问题上提倡全面、平等的政治参与，提倡就业机会的平等、免受私刑、让为国家服务和服役的人都能受到平等保护；而 1951 年的 10308 号命令，则要求政府合同的承包商和分包商遵守反歧视规定。50 年代共和党的党纲中也开始提出需要用政府干预的方式消除种族歧视。1954 年艾森豪威尔总统的 10577 号令再次重申现有行政命令对政府合同承包商和分包商的反种族歧视要求，1955 年的 10590 号命令则要求建立政府雇佣政策总统委员会，但仅作为总统和各部门的咨询机构。有学者认为，出现这种转变的原因在于“五六十年代全国性的种族冲突威胁着共和党和民主党内非常微妙的黑白种族联盟基础。因此，它对于总统如何处理民权问题有着重要影响。”<sup>2</sup>而且，在“新政”和二战的艰难岁月中，对人力资源的需求已经开始日益加大，某些部门尤其是军工部门对就业的种族歧视政策也因此有所松动。

但是，一直到 20 世纪 60 年代初，此前的联邦政府的黑人政策更多的是关注其生命权、投票权等作为公民的最基本权利，对于种族歧视带来种族冲突的严重后果并未得到充分估计，而且不少政策都是流于形式、缺乏执行力度。随着黑人民权运动如火如荼地开展，到了肯尼迪时期，政府开始前所未有地利用行政命令、立法等维护黑人民权，“标志着‘黑人第二次重建’的开始，而‘实现种族平等’因此被认为是肯尼迪总统取得的最大国内政绩。”<sup>3</sup>并且开始关注黑人的就业权、有意识培养黑人的自力更生能力，还对黑人在就业中受到的种种歧视开出了一系列“药方”。美国政府的这种改变，与黑人民权运动的蓬勃发展和黑人抗争意识的日益觉醒有着不可分割的必然联系，有关 20 世纪 60 年代黑人民权运动的论著已有不少，在此本文就不再多做赘述。

---

1 约翰·霍普富兰克林：《美国黑人史》，商务印书馆，1988 年中译版，第 507—508 页。

2 王波 著：《肯尼迪总统的黑人民权政策研究》，上海人民出版社，2002 年 4 月版，第 37 页。

3 同上，第 3 页。

## 二、肯尼迪时期的黑人就业相关立法与政策：对种族歧视说“不”

由于 20 世纪 50 年代以后黑人民权运动的不断高涨，联邦政府已不能无视黑人的问题，美国黑人的命运终于在肯尼迪时代再次有了历史性的转折，尤其是在黑人的就业、教育等可以直接改变其生存状况的方面，肯尼迪政府予以了前所未有的关心和努力。

第一，肯尼迪就任后在民权领域优先考虑了公平就业问题。平等的机会是实现种族平等的前提条件，为了扩大平等就业机会，保障黑人权利，1961 年 3 月 6 日肯尼迪总统发布了著名的 10925 号行政命令，决定建立总统就业机会均等委员会（the President's Committee on Equal Employment Opportunity），并致力于消除政府部门以及与政府有商业合同的企业在用人方面对种族、肤色、信仰和出生地的歧视，试图建立就业平等机制，从而大大推进就业领域的黑人的民权事业。10925 号命令中规定了此后所有与政府签署合同者的七项义务，其中第一项就规定合同承包商将不因种族、信仰、肤色或民族血统而歧视任何雇员或求职者。尤其是在此命令中提出并开创了“肯定性行动”（Affirmative Action）精神，即要求这些企业和单位必须采取“肯定性行动”保证这些规定得以实施，态度必须是坚决的、确定的，行动必须是积极、主动的，并具有一定的承诺性。这可以说是美国政府在黑人就业政策上的新“突破”。首先从那些承担政府合同、与联邦政府有经济联系的企业着手，鼓励他们与政府订立平等机会协议，使之持续、系统、积极地为少数民族提供新就业机会，而每年巨额的政府财政开支将同时有助于鼓励平等机会的国家目标，而非“鼓励”歧视。继 1961 年 5 月 25 日洛克赫德（Lockheed）航空公司之后，7 月份全国又有 8 家大型企业自愿与政府签订了平等机会协议，而这些公司拥有超过 80 万份的就业机会，只要其中很小一

部分用于改善黑人及其他少数种族的平等就业，将在消除种族歧视、获得平等机会、取得进步的道路上跨出历史性的一步。而肯尼迪总统发表的评论中多次提到，实现就业机会平等，“这不仅需要我们订立标准，也需要我们积极行动起来，用行动实现这一目标。”<sup>1</sup>并呼吁全国全社会的共同努力。

第二，肯尼迪总统以身作则，致力于推进联邦政府内部平等雇佣改革，增加政府内黑人雇员的人数。长期以来，拥有百万雇员的美国联邦政府中，以黑人为首的少数种族雇员也是微乎其微，而位居政府高级职位的更是寥寥无几。要推动全社会向少数种族，尤其是黑人敞开公平就业的大门，联邦政府则要首先起到表率作用，为此，肯尼迪总统自其上任就开始着手政府雇员的平等雇佣，1961 年 4 月 20 日，肯尼迪给政府各部局负责人的备忘录中，要求“通过积极措施鼓励在政府内工作的所有合格者拥有平等机会”，同时要求采取“立刻、详细”行动保证“政府各部局的名义、赞助费、设施或其他活动不被任何一个有基于种族、信仰、肤色和原国籍歧视行为的政府雇员的娱乐性组织使用。”<sup>2</sup>并要求各部负责人在 5 月 1 日前向他汇报执行情况。在肯尼迪总统的直接干预下，黑人被第一次任命为驻外大使，政府第一次任命了两名联邦地区黑人法官，海岸警卫队第一次接收了黑人教授和黑人学生，联邦调查局开始雇佣黑人警探，并有了黑人警察局长……其任内黑人雇员的人数剧增，担任中高级职务的黑人雇员也有了明显增加。当然，与白人相比，联邦政府内黑人工作人员在人数和职位高低上还是与之不可同日而语的，但进步却也是有目共睹的。

第三，肯尼迪政府为消除工会内对黑人劳工的歧视所做的努力是前所未有的。除了敦促美国劳工关系委员会（National Labor Relations Board）采取措施打击工会中的歧视黑人行为，肯尼迪总统还要求司法部提起诉讼，

---

1 *Public Paper of the Presidents of the U.S. : John F. Kennedy*, 1962, p. 506., 转摘自王波，前引书，第 58 页。

2 Ibid. 54.

通过行政命令和法律手段来试图减少、消除工会内的种族歧视。另一方面，肯尼迪总统注意和工会领导人开展合作，对工会工作和工会运动进行肯定的同时，也极力推动实行公平雇佣原则的工会纲领，争取工会对改善黑人民权状况的支持。

此外，肯尼迪总统还在向国会提交的立法提案中，为公平就业和反对歧视黑人应采取的措施提出建议，要求消除就业中的种族歧视，提议扩大总统就业机会均等委员会的权限，并要求通过立法使之永久存在。由以上可见，肯尼迪总统及其政府在其任内为黑人平等就业所做的努力是前所未有的，首次提出的“肯定性行动”虽未在立法中得以确认，却是一改以往历届政府在黑人不平等就业方面采取躲躲闪闪、浮于表面的态度和做法，通过行政命令使政府不得不加以干预、置身其中，突破了政府作为“调解人”的尴尬局面。即使这其中仍有种种局限和不足，实际的操作效果也并非尽如人意，但是，它成为此后直至今天，美国历届政府基本沿用的基调，肯尼迪政府的黑人就业政策作为政府全面介入黑人公平就业的全新开始，不可否认是向前跨出了一大步！

### 三、约翰逊时期与黑人就业的相关政策：步入正轨

20 世纪 60 年代的民权运动、青年反主流文化运动、妇女解放运动交织成美国一幅特有的社会风情图，同时，剧烈的社会运动也冲击了美国社会原有的许多陋习和阴暗面，召唤着全社会的道德和良心。为了稳定社会，刺激经济，提高就业率，实现充分就业，也为了平息黑人的不满和暴力反抗，将民权运动逐步纳入官方控制的渠道，约翰逊总统推进了比肯尼迪原法案更强硬的 1964 年民权法——禁止在公共场所实行种族隔离，授权司法部长对实行种族隔离的公共场所和公立学校向法院起诉；设立公平就业委员会；禁止在就

业方面实行种族歧视等等，成为保护黑人权益的又一部深远立法。

如果说肯尼迪时期为改变黑人就业的不公正环境打下了最为坚实的基础，那么，林登·约翰逊总统则开始在此基础上添砖加瓦，为获得自由以及法律地位的美国黑人追求更为重要的就业机会、竞争能力以及事实和结果的公平而努力。这里就不得不提到的是 11246 号行政命令与 OFCCP (Office of Federal Contract Compliance Programs) 等一系列措施。

1965 年 9 月 24 日，约翰逊政府发布了名为《平等的就业机会》(Equal Employment Opportunity) 的 11246 号命令，宣布“美国政府的政策是在联邦政府的雇佣行动中向所有合格者提供公平的机会，在雇佣行动中禁止因为种族、信仰、肤色或民族血统而歧视，在每一个行政部门和机构中，通过积极的、持续的计划，推动公平雇佣机会的全面实现。”<sup>1</sup>，强调拿到政府订单的企业要遵守反种族歧视的规定，并采取“肯定性行动”积极主动地贯彻，这基本是延续了肯尼迪总统 10925 号行政命令的精神。与 10925 号总统命令相比，一些措辞上也没有太多改变。然而这项行政命令要更加务实和理性，概括而言，它有三个特点：第一，用公务员委员会取代平等就业机会总统委员会，对政府系统的公务员公平就业进行指导。这是由于公务员委员会是一个常设机构，成立于 19 世纪末，具体负责政府公务员的考录、岗位分类、人员管理等，并监督公务员系统公平就业的问题；而平等就业总统委员会是肯尼迪总统在 1961 年的 10925 号令中设立的临时性机构，财政预算和权力都很小，即使在肯尼迪总统的积极推动下，它所发挥的真正作用也不大，并未能发展成一个有效的反种族歧视机构。第二，授权劳工部主管政府合同承包商、分包商的雇佣中可能存在的种族歧视行为，并可发布必要的相关条例、规定、命令。与第一点类似，将就业中的种族歧视监督、管理、处理等权力，授予

---

1 吕塞尔·涅利：《种族优惠与种族公正》，伦理与公共政策中心，1991 年，第 522 页。转摘自 华涛：《约翰逊总统与美国“肯定性行动”的确立》，载于《世界历史》1999 年第四期，第 35 页。



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库